

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5183

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד ראש הממשלה	12.02.2025	22.04.2025

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
צמצום פערים חברתיים כלכליים במזרח ירושלים	אישור התקשרות	(16)3	17.11.2024	8001413038

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם	תפקיד	תפקיד בוועדה
רוני מר	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אלי ביתן	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (16)3 לתקנות חובת המכרזים

בהתאם לאמור בסעיף 11 להלן

תקופת התקשרות ראשונה הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
עירית ירושלים	500230008		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה	תאריך סיום	תאריך סיום	אומדן	סכום מאושר	מטבע
12.02.2025	22.04.2025	31.12.2028	31.12.2028	397,863,000	27,540,000	שקלים ישראליים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד ירושלים ומסורת ישראל (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר עם עיריית ירושלים (להלן - **העירייה**), עבור יישום החלטת ממשלה 880 שעניינה צמצום פערים חברתיים וכלכליים במזרח ירושלים.
- בהחלטת ממשלה 880, מיום 20.08.2023 אושרה תוכנית חומש לצמצום פערים חברתיים וכלכליים במזרח ירושלים, שתבוצע בין השנים 2024-2028 (להלן - **החלטת הממשלה**). זו תוכנית חומש שנייה לצמצום פערים חברתיים וכלכליים במזרח ירושלים, תכנית המשכית ומשלימה לתוכניות קודמות.
- תוכנית החומש עוסקת בחמישה תחומים: חינוך, תעסוקה ופיתוח כלכלי, תשתיות, תכנון ושירותים לתושב ובסך הכל נקבעו 55 יעדים מדידים.
- חלק מהפעילויות בתוכנית נועדו לגשר על פערים משמעותיים בשירותים מוניציפאליים, כאשר הממשלה הסכימה לממן אותן באופן חריג, מתוך הבנה כי הפערים במזרח ירושלים גדולים מדי מכדי שהעירייה תוכל להתמודד איתם בעזרת תקציביה. כמו כן, הכנסות עירוניות מהאזור המוגדר כמזרח ירושלים בהחלטה זו, אינן מספקות בשלב זה לכל צרכי האזור.
- בהתאם להחלטת הממשלה סעיף ד(3), המשרד נדרש "להקים ועדת היגוי עליונה לתוכנית (להלן - **ועדת ההיגוי**). חברי

- הוועדה יהיו מנכ"ל משרד ירושלים ומסורת ישראל (יו"ר), נציג משרד ראש הממשלה, הממונה על אגף התקציבים במשרד האוצר, החשב הכללי ומנכ"ל עיריית ירושלים או מי מטעמם. תפקידי הוועדה יהיו: א. הסטות תקציביות ... ב. להכריע במחלוקת שיתעוררו במהלך היישום השוטף של החלטה ... ג. לזהות חסמים וקשיים ביישום התוכנית ולפעול לפתרונם.
6. המשרד מבקש לאשר הסכם מסגרת מול העירייה עבור כל שנות התוכנית בנושאים הבאים:
- 6.1. עברית לתעסוקה - 42.5 מלש"ח
 - 6.2. פריין גבוה - 170 מלש"ח
 - 6.3. אנרגיה מקיימת - 8.5 מלש"ח
 - 6.4. חשמל - 2.55 מלש"ח
 - 6.5. תכנון סטטוטורי - 22.95 מלש"ח
 - 6.6. מבני ציבור רב תכליתיים - 42.5 מלש"ח
 - 6.7. פלייסמייקינג - 7.863 מלש"ח
 - 6.8. מרחב ציבורי - 34 מלש"ח
 - 6.9. תרבות קהילתית ופנאי - 17 מלש"ח
 - 6.10. פעולות שטרם הוגדרו ואושרו בועדת ההיגוי - 50 מלש"ח
7. ההתקשרות עם העירייה בהתאם לתקנה 3(16) לתח"ם, במסגרת תפקידיה על פי דין. בהתאם לפקודת העיריות (נוסח חדש) המונה רשימה של תפקידים שעירייה מוסמכת לבצע, בין השאר, נקבע בסעיף 249(2) כי בסמכות העירייה "להקים, לקיים ולנהל שירותים, מפעלים ומוסדות שהם לתועלת הציבור".
8. המשרד יעסיק ספק אשר יסייע, בבניית תוכנית העבודה, קביעת פרמטרים/יעדים וליווי עד לשלב היישום, בדיקת התקדמות התכנית ועמידה ביעדים, בדיקת אפקטיביות ובקרה על הביצוע התקציבי.
9. במסגרת ההתקשרות זו, מבקש המשרד ליעד סכום של 27.54 מלש"ח מתוך תקציב תוכנית החומש, לטובת מתן מענים חליפיים לשירותים אותם סיפקה אונר"א במזרח ירושלים.
10. בהחלטת ממשלה 1839 שעניינה העמדת פתרונות חלופיים לשירותים הניתנים ע"י ארגון הסעד והתעסוקה של האו"ם (אונר"א) בעיר ירושלים, הוטל על המשרד לפעול, במסגרת יישום החלטת הממשלה (תחת סעיפים - חינוך ובריאות). למתן מענים חלופיים לשירותים הניתנים היום על ידי אונר"א.
11. המשרד הבהיר כי, נוכח כניסתו לתוקף של חוק להפסקת פעילות אונר"א בשטח מדינת ישראל, התשפ"ה-2024 ביום 1 בפברואר 2025, ישנה דחיפות במציאת פתרון חלופי כאמור.
12. הפעילות להחלפת אונר"א אושרה בוועדת ההיגוי של התוכנית.
13. מר יאיר לברן, רפרנט משרדים מנהליים ממליץ לאשר את ההתקשרות בכפוף לתנאים הבאים:
- 13.1. המשרד יחתום על הסכם מסגרת מול העירייה לכל תקופת התוכנית. בהסכם יירשם כי תחילת ביצוע כל פרויקט מותנה בקבלת הזמנת עבודה מהמשרד חתומה כדן. לפני הוצאת הזמנת עבודה כאמור, המשרד נדרש לקבל תקציב בתקנה הייעודית, לאשר כל פרויקט בוועדת ההיגוי בהשתתפות נציג/ת אגף התקציבים באוצר וכן לאשר תקציבים פרטניים ולו"ז ביצוע לכל פרויקט בוועדת המכרזים המשרדית.
 - 13.2. הסכם בין המשרד לעירייה לתוכנית מזרח י-ם יהיה במתכונת זהה להסכם תכנית "לביא", בדגש על הליכי ניהול, מעקב ובקרה על כל הפרויקטים המבוצעים על ידי העירייה ו/או קבלני משנה מטעמה. יודגש שוב, כי לאחר אישור ועדת הפטור, העירייה תידרש להגיש תכנית תקציבית מפורטת לכל פרויקט לאישור ועדת ההיגוי וועדת המכרזים המשרדית.
 - 13.3. בהסכם בין המשרד לעירייה יובטח כי הכנסות מביניית תשתיות במזרח י-ם ו/או מהפעלת הפרויקטים אשר מומנו במסגרת ה"מ 880, יושקעו בתחזוקה של אותם פרויקטים.
 - 13.4. בהסכם בין המשרד לעירייה יעוגנו התנאים הבאים לשם הבטחת זכויות המדינה במבנים ותשתיות אחרות המוקמים מתקציב ה"מ 880:
- 13.4.1. רישום הערת אזהרה במרשם המקרקעין הרלוונטי להבטחת קיומה של בטוחה לטובת המדינה.
 - 13.4.2. התחייבות חוזית של הגופים המפעילים את הפרויקטים השונים לאי ביצוע שינויי ייעוד למבנים ותשתיות שמומנו (באופן מלא או חלקי) מתקציב מדינה.
 - 13.4.3. רישום זכויות המדינה בבינוי, בכל הפרויקטים של המשרד, יהיה על שם מנהל הדיור - משרד האוצר.
14. לאחר דיון בוועדת הפטור, הוחלט בעת הזו לאשר את ההתקשרות עם עיריית ירושלים עבור פעילות אונר"א בלבד בהיקף המבוקש 27.54 מלש"ח. ההתקשרות האמורה מהווה רכש, העירייה מספקת שירותים מוגדרים ומוסכמים מראש עבור המדינה בהתאם לצרכים ולדרישות שנקבעו על ידה ותמורתה מתקבל שירות בעל ערך ישיר ומדיד. כן, מצאה הוועדה כי מתקיימים שיקולי הדחיפות, כפי שהסביר המשרד לעיל. באשר ליתר רכיבי ההתקשרות שביקש המשרד, מבוצעת בחינה מקצועית ומשפטית במשרד האוצר לסיווג הבקשה (תקצוב מול רכש), החלטה בנידון תוכרע בפרוטוקול נפרד של ועדת הפטור.
15. שימושי אונר"א:

סה"כ	2028	2027	2026	2025	
4.54	1.135	1.135	1.135	1.135	בריאות
23				23	חינוך
27.54	1.135	1.135	1.135	24.135	סה"כ

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	